

ESTUDIOS

Incluye



# DESCENTRANDO LOS ESTUDIOS MIGRATORIOS DESDE LATINOAMÉRICA

DIEGO ACOSTA ARCARAZO  
ANA PAULA PENCHASZADEH  
JACQUES RAMÍREZ G.  
COORDINADORES



UNIVERSIDAD  
NEBRIJA

Cátedra Global Nebrija en  
Migraciones y Derechos Humanos

ARANZADI

© Diego Acosta Arcarazo, Ana Paula Penchaszadeh y Jacques Ramírez G. (Coords.) y otros, 2026  
© ARANZADI LA LEY, S.A.U.

**ARANZADI LA LEY, S.A.U.**

C/ Collado Mediano, 9  
28231 Las Rozas (Madrid)  
[www.aranzadilaley.es](http://www.aranzadilaley.es)

**Atención al cliente:** <https://areacliente.aranzadilaley.es/publicaciones>

**Primera edición:** febrero 2026

**Texto revisado y editado por:** Josefina Rousseaux

**Depósito Legal:** M-25585-2025

**ISBN versión electrónica:** 978-84-1078-308-9

**ISBN versión impresa con complemento electrónico:** 978-84-10308-98-5

Diseño, Preimpresión e Impresión: ARANZADI LA LEY, S.A.U.

*Printed in Spain*

© ARANZADI LA LEY, S.A.U. Todos los derechos reservados. A los efectos del art. 32 del Real Decreto Legislativo 1/1996, de 12 de abril, por el que se aprueba la Ley de Propiedad Intelectual, ARANZADI LA LEY, S.A.U., se opone expresamente a cualquier utilización del contenido de esta publicación sin su expresa autorización, lo cual incluye especialmente cualquier reproducción, modificación, registro, copia, explotación, distribución, comunicación, transmisión, envío, reutilización, publicación, tratamiento o cualquier otra utilización total o parcial en cualquier modo, medio o formato de esta publicación.

Cualquier forma de reproducción, distribución, comunicación pública o transformación de esta obra solo puede ser realizada con la autorización de sus titulares, salvo excepción prevista por la Ley. Diríjase a **Cedro** (Centro Español de Derechos Reprográficos, [www.cedro.org](http://www.cedro.org)) si necesita fotocopiar o escanear algún fragmento de esta obra.

El editor y los autores no asumirán ningún tipo de responsabilidad que pueda derivarse frente a terceros como consecuencia de la utilización total o parcial de cualquier modo y en cualquier medio o formato de esta publicación (reproducción, modificación, registro, copia, explotación, distribución, comunicación pública, transformación, publicación, reutilización, etc.) que no haya sido expresa y previamente autorizada.

El editor y los autores no aceptarán responsabilidades por las posibles consecuencias ocasionadas a las personas naturales o jurídicas que actúen o dejen de actuar como resultado de alguna información contenida en esta publicación.

ARANZADI LA LEY no será responsable de las opiniones vertidas por los autores de los contenidos, así como en foros, chats, u cualesquiera otras herramientas de participación. Igualmente, ARANZADI LA LEY se exime de las posibles vulneraciones de derechos de propiedad intelectual y que sean imputables a dichos autores.

ARANZADI LA LEY queda eximida de cualquier responsabilidad por los daños y perjuicios de toda naturaleza que puedan deberse a la falta de veracidad, exactitud, exhaustividad y/o actualidad de los contenidos transmitidos, difundidos, almacenados, puestos a disposición o recibidos, obtenidos o a los que se haya accedido a través de sus PRODUCTOS. Ni tampoco por los Contenidos prestados u ofertados por terceras personas o entidades.

ARANZADI LA LEY se reserva el derecho de eliminación de aquellos contenidos que resulten inveraces, inexactos y contrarios a la ley, la moral, el orden público y las buenas costumbres.

**Nota de la Editorial:** El texto de las resoluciones judiciales contenido en las publicaciones y productos de ARANZADI LA LEY, S.A.U., es suministrado por el Centro de Documentación Judicial del Consejo General del Poder Judicial (Cendoj), excepto aquellas que puntualmente nos han sido proporcionadas por parte de los gabinetes de comunicación de los órganos judiciales colegiados. El Cendoj es el único organismo legalmente facultado para la recopilación de dichas resoluciones. El tratamiento de los datos de carácter personal contenidos en dichas resoluciones es realizado directamente por el citado organismo, desde julio de 2003, con sus propios criterios en cumplimiento de la normativa vigente sobre el particular, siendo por tanto de su exclusiva responsabilidad cualquier error o incidencia en esta materia.

## Índice general

Página

### INTRODUCCIÓN GENERAL GENERAL INTRODUCTION

#### UNA APROXIMACIÓN A LAS DINÁMICAS Y A LA GOBERNANZA DE LAS MIGRACIONES EN AMÉRICA LATINA EN EL SIGLO XXI

|  |           |
|--|-----------|
| DIEGO ACOSTA ARCARAZO, JACQUES RAMÍREZ G.<br>y ANA PAULA PENCHASZADEH .....                      | 17        |
| <b>Patrones y flujos migratorios en la región en el siglo XXI .....</b>                          | <b>17</b> |
| <b>Desarrollos jurídicos en la región en el siglo XXI .....</b>                                  | <b>20</b> |
| <b>Análisis crítico transversal de los capítulos en una clave política y epistemología .....</b> | <b>25</b> |
| <b>Estructura del libro .....</b>  | <b>30</b> |
| <b>Bibliografía .....</b>  | <b>34</b> |

### CAPÍTULO 1

#### AMÉRICA DEL SUR, EL COMITÉ DE TRABAJADORES MIGRATORIOS Y EL PROCEDIMIENTO DE COMUNICACIONES INDIVIDUALES

*South America, the Committee on Migrant Workers,  
and the individual complaint procedures*

|   |           |
|---|-----------|
| IGNACIO ODRIÓZOLA .....                                   | 37        |
| <b>1. Introducción .....</b>                              | <b>38</b> |
| <b>2. La Convención de Trabajadores Migratorios .....</b> | <b>41</b> |

|  | <u>Página</u> |
|--|---------------|
| 3. El Comité de Trabajadores Migratorios y sus funciones . . . . .   | 44            |
| 4. El procedimiento de comunicaciones individuales y América del Sur . . . . .                                     | 46            |
| 5. Hacia la aceptación del sistema de comunicaciones individuales del Comité de Trabajadores Migratorios . . . . . | 51            |
| 5.1. Una región «azul profundo» . . . . .  | 51            |
| 5.2. «Sí, acepto» . . . . .  | 53            |
| 5.3. Acuerdos de libre circulación de personas . . . . .   | 56            |
| 5.4. Migración regional . . . . .  | 58            |
| 5.5. Bajas tasas de inmigración . . . . .  | 59            |
| 5.6. Altas tasas de emigración y remesas . . . . .   | 62            |
| 6. Conclusión . . . . .  | 63            |
| 7. Bibliografía . . . . .  | 64            |

## CAPÍTULO 2

### LA CONFERENCIA SUDAMERICANA SOBRE MIGRACIÓN (CSM): ¿BASTIÓN DE LA IDEOLOGÍA LIBERAL EN LA GOBERNANZA MIGRATORIA SUDAMERICANA O UN CASTILLO EN EL AIRE REGIONAL?

*The South American Conference on Migration (CSM): a bastion of liberal ideology in south american migration governance or a regional castle in the air?*

|  |    |
|--|----|
| LUISA FELINE FREIER, MAYRA FEDDERSEN y LEIZA BRUMAT . . . . .  | 71 |
| 1. Introducción: La base ideológica de la Gobernanza Migratoria Sudamericana . . . . .   | 72 |
| 2. Ideas y paradigmas de la gobernanza migratoria . . . . .  | 76 |
| 3. Análisis temático de las declaraciones finales de la CSM . . . . .  | 81 |
| 4. La elaboración de la Visión Regional y del nuevo Plan Suramericano de Migraciones (2024-2035) y la persistencia del paradigma liberal y de los derechos humanos . . . . . | 84 |
| 5. Conclusión . . . . .  | 89 |
| 6. Bibliografía . . . . .  | 92 |

CAPÍTULO 3

**INSTRUMENTOS INNOVADORES DE FINANCIACIÓN PARA POBLACIÓN REFUGIADA Y MIGRANTE EN COLOMBIA**

*Innovative financing instruments for refugees and migrants in Colombia*

|  |            |
|--|------------|
| PABLO PASTOR VIDAL, SARA ARAPILES y DARIA DAVITTI . . . . .  | 99         |
| <b>1. Introducción . . . . .</b>   | <b>100</b> |
| <b>2. La infrafinanciación humanitaria . . . . .</b>   | <b>104</b> |
| <b>3. Financiación para personas refugiadas (refugee finance) . . . . .</b>  | <b>106</b> |
| 3.1. <i>Una aproximación al concepto de financiación para personas refugiadas . . . . .</i>                                    | <i>106</i> |
| 3.2. <i>Tipos de financiación para personas refugiadas . . . . .</i>   | <i>109</i> |
| <b>4. La financiación para personas refugiadas y migrantes en Colombia . . . . .</b>   | <b>111</b> |
| 4.1. <i>Contexto migratorio y evolución de políticas migratorias en Colombia . . . . .</i>                                     | <i>112</i> |
| 4.2. <i>El mecanismo global de financiamiento concesional . . . . .</i>  | <i>115</i> |
| 4.2.1. <i>Funcionamiento . . . . .</i>   | <i>117</i> |
| 4.2.2. <i>El GCFF en Colombia . . . . .</i>  | <i>119</i> |
| 4.3. <i>Financiación basada en resultados: bonos de impacto social y contratos basados en desempeño o resultados . . . . .</i> | <i>124</i> |
| 4.3.1. <i>Tipos y funcionamiento . . . . .</i>   | <i>124</i> |
| 4.3.2. <i>Mecanismos de financiación basada en resultados en Colombia . . . . .</i>  | <i>126</i> |
| 4.3.2.1. <i>Empléate Sin Fronteras . . . . .</i>   | <i>126</i> |
| 4.3.2.2. <i>Voy a ser mamá . . . . .</i>   | <i>128</i> |
| <b>5. Conclusión . . . . .</b>   | <b>129</b> |
| <b>6. Bibliografía . . . . .</b>   | <b>131</b> |
| <b>Referencias . . . . .</b>   | <b>138</b> |

## CAPÍTULO 4

**DEL PAPEL A LA PRÁCTICA: PRINCIPALES DESAFÍOS DEL TRÁNSITO DEL ESTATUTO TEMPORAL DE PROTECCIÓN PARA MIGRANTES VENEZOLANOS (ETPV) A LA RESIDENCIA DEFINITIVA EN COLOMBIA**

*From the legal frame to praxis: main challenges in the transition from Temporary Protection Status for Venezuelan Migrants to permanent residence in Colombia*

|  |            |
|--|------------|
| MARÍA GABRIELA TROMPETERO y ANA MARÍA MORENO-SÁCHICA . . . . .                       | 141        |
| <b>1. Introducción . . . . .</b>   | <b>142</b> |
| <b>2. Los mecanismos de protección temporal y las soluciones duraderas . . . . .</b> | <b>145</b> |
| <b>3. Metodología . . . . .</b>  | <b>150</b> |
| <b>4. Marco jurídico del ETP y el tránsito a la Visa R . . . . .</b>                 | <b>151</b> |
| 4.1. Generalidades sobre el régimen ordinario de visas en Colombia .                 | 152        |
| 4.2. Generalidades sobre la Visa de Residente Permanente R . . . . .                 | 153        |
| 4.2.1. De la Visa R para venezolanos bajo el ETPV . . . . .                          | 154        |
| 4.2.2. De los requisitos para la Visa R para venezolanos bajo el ETPV . . . . .      | 154        |
| <b>5. Análisis de las barreras para la transición del PPT a la Visa R .</b>          | <b>157</b> |
| 5.1. Barreras económicas . . . . .   | 157        |
| 5.2. Barreras burocráticas . . . . .   | 158        |
| 5.3. Barreras tecnológicas . . . . .   | 159        |
| 5.4. Barreras de acceso a información clara . . . . .                                | 160        |
| 5.5. Percepción de estabilidad y factores sociales . . . . .                         | 161        |
| 5.6. Motivaciones para obtener la Visa R . . . . .                                   | 162        |
| <b>6. Conclusiones y recomendaciones . . . . .</b>                                   | <b>165</b> |
| <b>7. Bibliografía . . . . .</b>   | <b>165</b> |

## CAPÍTULO 5

### **LAS PUERTAS DEL HADES. ETNOGRAFÍA EN NECOCLÍ: EL CAMINO, LA ESPERA Y EL TRÁNSITO AL DARIÉN**

*The gates of Hades. Ethnography in Necocli: the road, the wait and transit to the Darien*

|  |     |
|--|-----|
| JACQUES RAMÍREZ G. y LUISA MEZA .....                                      | 171 |
| 1. Introducción .....  | 172 |
| 2. Los pioneros y las vías para la llegada a Necoclí .....                 | 177 |
| 3. La playa y las barridas .....   | 181 |
| 4. El comercio, las actividades económicas y la industria migratoria ..... | 184 |
| 5. Políticas, actores y gobierno humanitario .....                         | 188 |
| 6. El muelle y las lanchas: la salida de Necoclí .....                     | 197 |
| 7. Conclusiones .....  | 200 |
| 8. Bibliografía .....  | 201 |

## CAPÍTULO 6

### **CAMINOS Y RIESGOS PARA LOS MIGRANTES EN SU TRÁNSITO POR MÉXICO**

*Routes and risks for migrants travelling through Mexico*

|  |     |
|--|-----|
| ANDRÉS JERSON MILLÁN y HIRAM A. ÁNGEL LARA .....   | 205 |
| 1. Introducción .....  | 206 |
| 2. Perspectivas de análisis en torno a las rutas migratorias por México .....            | 209 |
| 3. Enfoque metodológico para definir las rutas migratorias y sus riesgos asociados ..... | 211 |
| 3.1. Definiciones de rutas migratorias de riesgo .....                                   | 213 |
| 3.2. Identificación de células de tráfico de drogas .....                                | 214 |

|   |     |
|---|-----|
| 4. Caminos y riesgos para los migrantes en su tránsito por México y organizaciones de tráfico de drogas: Principales datos estadísticos ..... | 217 |
| 5. Pruebas de hipótesis para comparar tramos carreteros de mayor riesgo .....   | 221 |
| 6. Rutas y regiones con mayor incidencia de desaparición o muertes en el país .....   | 223 |
| 7. Conclusiones .....   | 227 |
| 8. Bibliografía .....   | 228 |

## CAPÍTULO 7

### LA NORMALIZACIÓN DE LA EXCEPCIONALIDAD EN LA GOBERNANZA DE LAS MIGRACIONES EN SUDAMÉRICA: LOS CAMBIOS EN LA POLÍTICA MIGRATORIA Y EL MANEJO DEL DESPLAZAMIENTO VENEZOLANO EN ARGENTINA Y CHILE

*The normalization of exceptionality in migration governance in South America: changes in migration policy and the management of Venezuelan displacement in Argentina and Chile*

|   |     |
|---|-----|
| MARCIA VERA ESPINOZA y ANA PAULA PENCHASZADEH .....   | 231 |
| 1. Introducción .....   | 232 |
| 2. Contexto .....   | 234 |
| 3. Discusión conceptual: gobernanza y mecanismos de excepcionalidad de las migraciones en Sudamérica .....                      | 236 |
| 4. Argentina y la cronología de la excepcionalidad migratoria: la regla prerrogativa y sus bemoles .....                        | 244 |
| 5. Gobernanza migratoria en Chile y la respuesta al desplazamiento venezolano: la consolidación del paradigma securitista ..... | 250 |
| 6. Discusión y conclusiones .....   | 257 |
| 7. Bibliografía .....   | 258 |



## CAPÍTULO 8

### **POLÍTICAS DE MIGRACIÓN, ASILO Y GÉNERO: IMPACTOS DEL GIRO LIBERTARIO-CONSERVADOR EN ARGENTINA**

*Migration policies and gender: impacts of the libertarian-conservative turn in Argentina*

|   |     |
|---|-----|
| VERÓNICA JARAMILLO FONNEGRA .....   | 267 |
| 1. Introducción .....   | 268 |
| 2. ¿En qué situación encontró Milei el tema migratorio en la Argentina? ..... | 270 |
| 3. ¿Cómo se desarrolla la política migratoria de La Libertad Avanza? .....    | 274 |
| 4. Desmantelamiento de Política Nacional de Género .....                      | 283 |
| 5. Conclusiones .....   | 289 |
| 6. Bibliografía .....   | 292 |

## CAPÍTULO 9

### **MIGRACIÓN Y POLÍTICAS CULTURALES EN CHILE: ABORDAJE, INCLUSIONES Y EXCLUSIONES EN EL DISCURSO DE INTERCULTURALIDAD**

*Migration and cultural policies in Chile: approaches, inclusions, and exclusions in the discourse of interculturality*

|  |     |
|--|-----|
| SIMÓN PALOMINOS MANDIOLA .....   | 301 |
| 1. Introducción .....  | 302 |
| 2. Políticas culturales y migración en Chile .....                         | 304 |
| 3. El discurso de interculturalidad en las políticas culturales ....       | 311 |
| 4. El uso del concepto de interculturalidad en el Festival Migrantes ..... | 320 |
| 5. Conclusión .....  | 327 |
| 6. Bibliografía .....  | 329 |

|   |     |
|---|-----|
| SEMBLANZA DE LOS Y LAS AUTORES/AS ..... | 335 |
|---|-----|

## Capítulo 5

# Las puertas del Hades. Etnografía en Necoclí: el camino, la espera y el tránsito al Darién

*The gates of Hades. Ethnography in Necocli:  
the road, the wait and transit to the Darien*

JACQUES RAMÍREZ G.

*Universidad de Cuenca, Ecuador  
y Universidad de La Rioja, España*

LUISA MEZA

*Universidad de Caldas, Colombia*

SUMARIO: 1. INTRODUCCIÓN. 2. LOS PIONEROS Y LAS VÍAS PARA LA LLEGADA A NECOCLÍ. 3. LA PLAYA Y LAS BARRIDAS. 4. EL COMERCIO, LAS ACTIVIDADES ECONÓMICAS Y LA INDUSTRIA MIGRATORIA. 5. POLÍTICAS, ACTORES Y GOBIERNO HUMANITARIO. 6. EL MUELLE Y LAS LANCHAS: LA SALIDA DE NECOCLÍ. 7. CONCLUSIONES. 8. BIBLIOGRAFÍA.

### Resumen

Los migrantes sin visa que desean viajar a Estados Unidos han experimentado, a lo largo del tiempo, diversas estrategias y rutas para alcanzar su meta. Entre el 2021 y el 2024 se ha visto cómo muchos han empezado a transitar por la selva del Darién, en la frontera colombo-panameña; sobre todo venezolanos, ecuatorianos y haitianos. Este panorama se ha diversificado recientemente: las cifras oficiales indican que en el año 2024 cruzaron migrantes de 89 nacionalidades, lo que convierte al Municipio de Necoclí en la principal puerta de entrada al Darién. El objetivo de este capítulo es analizar los cambios que se han producido en este lugar fronterizo, nodo

esencial del corredor migratorio contemporáneo del continente americano, a partir del tránsito masivo de migrantes. Del estudio, de carácter etnográfico, se desprende que Necoclí hay que entenderlo como un lugar de tránsito, camino y espera, donde múltiples actores han desarrollado una industria migratoria y ejercen un gobierno humanitario y el control del territorio. Metodológicamente, el estudio se basa en una observación que pone atención en ciertos espacios, como la playa y el muelle; en la dinámica económica y comercial que genera la llegada de migrantes; y en la proliferación de actores e instituciones, tanto públicos como privados y del tercer sector, tanto locales como internacionales, tanto regulares como irregulares.

### **Abstract**

Migrants without visas seeking to travel to the United States have, over time, experimented with various strategies and routes to reach their goal. Between 2021 and 2024, many have begun to travel through the Darien jungle on the Colombian-Panamanian border, especially Venezuelans, Ecuadorians, and Haitians. This panorama has recently diversified: the latest official figures indicate that in 2024, migrants of 89 nationalities crossed, making the Municipality of Necoclí the main gateway to the Darién. The objective of this text is to analyse the changes that have taken place in this border town, an essential node in the contemporary migratory corridor of the American continent, as a result of the massive transit of migrants. The ethnographic study shows that Necoclí must be understood as a place of transit, journey, and waiting, where multiple actors have developed a migratory industry and exercise humanitarian governance and territorial control. Methodologically, the study is based on an observation that focuses on specific spaces such as the beach and the pier; on the economic and commercial dynamics generated by the arrival of migrants and on the proliferation of actors and institutions, both public, private and third sector, local and international, both regular and irregular.

## **1. INTRODUCCIÓN**

*A Eduardo, por intentarlo siempre.*

Elías nos cuenta que no es la primera vez que está en Necoclí; ya había viajado por la selva, así que conocía la selva. En su primer intento, en 2020, le quisieron cobrar 500 dólares por cruzar el Darién. Elías es ecuatoriano, pero en ese momento viajaba junto a un grupo de migrantes venezolanos y llegó a la frontera «pirateando», es decir, encaramado sobre la carga de los camiones de transporte pesado.

Elías no tenía ese dinero para continuar el viaje, pero como estaba decidido a cruzar de Necoclí a Capurganá e internarse en la selva, armó su propia balsa amarrando algunos palos que encontró en la playa. Compró una gaseosa y unos panes y se lanzó al mar antes de la medianoche. Recuerda que cuando decidió zarpar, el mar estaba calmado: «mansito, como sabe ponerse», nos dice. Pasó toda la noche remando, pero las fuerzas le abandonaron y el miedo empezó a apoderarse de su cuerpo al sentir la oscuridad profunda y no escuchar ninguna lancha que pudiera socorrerlo: «La verdad, se me hizo tan duro porque estaba solo y con la tabla que yo llevé para remar, estos brazos no me aguantaban».

Rezó y suplicó a Dios que le ayudara a salir de ahí. A eso de la una de la tarde del día siguiente, vio pasar una lancha. Se quitó la camisa y la puso encima de la tabla que usaba de remo para hacer señales de auxilio. «Gracias a Dios me alcanzaron a ver y me rescataron», solloza al contar su historia. Pidió que lo llevaran a Capurganá, ofreciéndoles los únicos 80 dólares que tenía en su bolsillo, pero ellos se negaron pese a su insistencia. No le quedó más opción que regresar a Necoclí y buscar otra forma de cruzar.

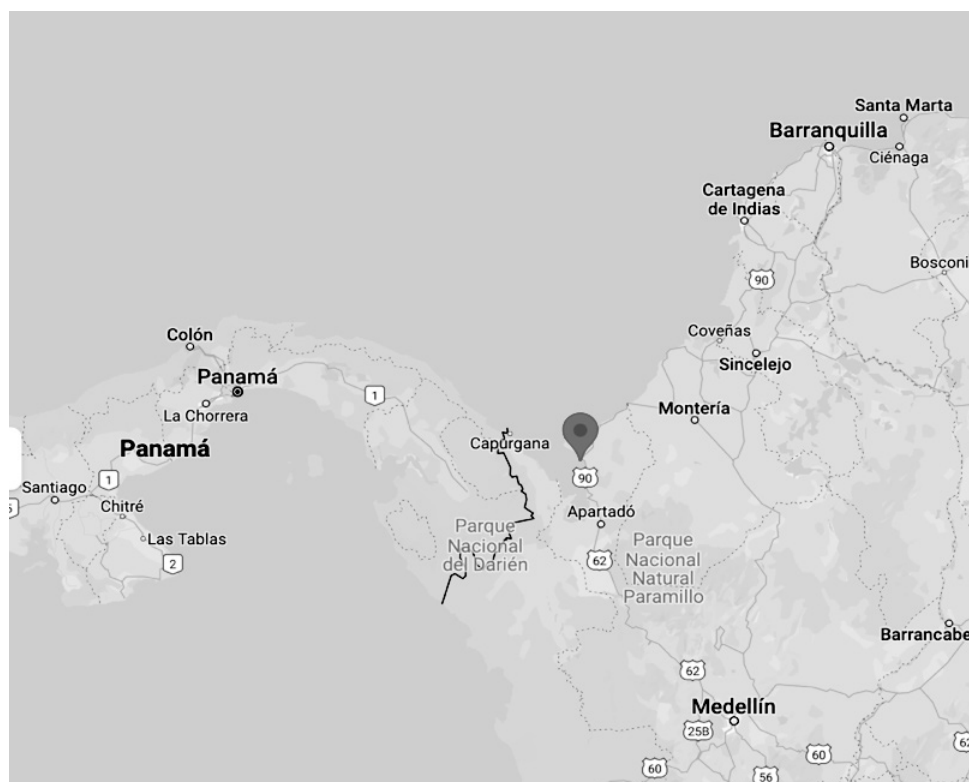
Elías fue de los primeros ecuatorianos que intentaron llegar a Estados Unidos atravesando el Darién. Según datos de Migración Panamá, en 2021 solo 387 ecuatorianos se internaron en esta selva. Un año después, la cifra subió a 29.357 y entre 2023 y 2024, 73.505 migrantes ecuatorianos pasaron por la denominada «ruta pobre» (Ramírez, 2023, p. 68-69). Más de 1.200.000 migrantes de varios países del mundo han atravesado el Darién entre 2021 y 2024, sobre todo venezolanos, ecuatorianos y haitianos (Migración Panamá, 2024).

La mayoría de las y los migrantes que intentan llegar a Estados Unidos por esta ruta deben pasar por Necoclí, municipio ubicado en el noroccidente del departamento de Antioquia, Colombia, en el margen oriental del golfo de Urabá (ver mapa 1). El objetivo de este capítulo es analizar de manera descriptiva los cambios que se han producido en este lugar a raíz del incremento de migrantes en tránsito. Se pone especial atención en los cambios y las dinámicas en la playa, en el muelle y en el comercio del municipio, así como en el examen de los principales actores involucrados en este lugar de tránsito migratorio.

Necoclí tiene una extensión de 1.361 km<sup>2</sup> y es el municipio más antiguo del departamento, fundado en 1509. Para finales del 2020, se estimaba una población de aproximadamente 42.000 personas, de las cuales,

según el Departamento Administrativo Nacional de Estadísticas (DANE), el 47,9 % son afrocolombianos, el 37,5 % mestizos y el 3,9 % indígenas (Alcaldía Municipal de Necoclí, 2024, p. 168). Otras fuentes locales orales —fruto del trabajo de campo— hablan de una población de 60.000 habitantes, distribuida en sus ocho corregimientos. Tradicionalmente, es un municipio dedicado a actividades primarias: agricultura, pesca y ganadería, así como al turismo. No cuenta con agua potable ni con alcantarillado.

**Mapa 1.** Ubicación geográfica municipio de Necoclí, Antioquia, Colombia



*Nota.* Imagen obtenida de Google Maps.

Desde que se hizo visible el incremento de esta ruta migratoria hacia el norte del continente, proliferaron los textos periodísticos y algunos académicos, centrándose, sobre todo, en los peligros de atravesar la selva del Darién y en lo que ocurre del lado panameño (Serrano *et al.*, 2019; Abé, 2021; Cárdenas, 2021; Gabster y Jhangimal, 2021; Cajiao *et al.*, 2022; Álvarez

y Cielo, 2023; Yates y Pappier, 2023; Roy, 2024). Sin embargo, hay poca literatura científica sobre Necoclí y el impacto que la llegada de cientos de miles de migrantes ha tenido en este lugar. Unas excepciones dentro de esta escasa literatura son los estudios de Echeverri *et al.* (2023), quienes realizaron su trabajo de campo en Turbo y Necoclí y analizaron a los viajeros (término que usan en lugar de migrantes) sudamericanos, africanos, caribeños y sudasiáticos que llegan a Colombia desde Brasil, Ecuador y Venezuela. Otro, el estudio de Garcés *et. al.* (2025) quienes realizaron su trabajo de campo en Necoclí, El Totumo, Turbo, Capurganá y el muelle de Acandí, en donde analizan las diferentes narrativas que se han producido sobre el Darién. En cambio, han aumentado los reportajes periodísticos y de organizaciones del tercer sector (Hernández, 2024; Arenas y Rangel, 2023; Schmidtke, 2022).

Si bien toda frontera es un lugar de alteridad (Martins, 2021, p. 9), que se construye a través del otro, Necoclí debe ser considerado como un espacio liminar de múltiples diversidades, de encuentro y desencuentro entre diferentes actores y grupos, legales e ilegales, que disputan el control del territorio y se benefician de la llegada de migrantes de paso. Por eso Necoclí también debe entenderse como un espacio de camino, de espera (Mallimaci y Magliano, 2021) y de tránsito, que se insertó en la geopolítica regional; es la «frontera humanitaria» (Pallister-Wilkins, 2022) que opera como el umbral hacia el único tramo de la geografía de todo el continente donde no se construyó la vía panamericana: la selva del Darién. En este municipio se pueden encontrar tres tipos de migrantes que buscar cruzar por mar hacia el Darién chocoano:

- a) Migrantes en tránsito rápido: quienes llegan a este lugar y permanecen entre dos y quince días hasta planificar y armar la nueva fase del recorrido. La mayoría llegan ya con un guía previamente contactado, que los ubica en el pueblo, quien los aloja en hoteles o hostales y gestiona los pasajes en lancha.
- b) Migrantes estacionales o en tránsito prolongado: quienes, por la falta de recursos, enfermedades, condiciones climáticas o cierres fronterizos, deben esperar entre tres semanas y seis meses, dedicándose al «rebusque» (venta informal en calles o playas).
- c) Migrantes en tránsito indefinido o en confinamiento territorial: quienes no pudieron continuar su camino, quedan de alguna manera excluidos, en situación de inmovilidad y viven en condición de indigencia o mendicidad.

- d) Metodológicamente, este texto se basa en el trabajo de campo realizado en el mes de mayo de 2024, que incluyó:
- 25 entrevistas semiestructuradas: 17 a migrantes de nacionalidad haitiana, venezolana y ecuatoriana, y ocho a actores públicos, privados y de la cooperación internacional<sup>1</sup>.
  - Observación detallada de dinámicas migratorias en espacios clave, registrada en diarios de campo, grabaciones y fotografías.

Pese al consentimiento informado y el permiso tácito de los líderes locales, el uso de cámaras generó tensiones con los «puntos» (vigilantes), como advierten Hernández e Ibarra (2023) en contextos con actores ilegales. No obstante, estas herramientas brindan una visión íntima de sus realidades.

El texto también se nutre de fuentes secundarias, estadísticas oficiales y diálogos informales con personas locales. Con algunos informantes se mantuvo contacto vía WhatsApp para monitorear su ruta. Entre ellos, Elías (nombre ficticio, como todos los de este capítulo), quien ha intentado tres veces alcanzar el «sueño americano» atravesando la «pesadilla del tránsito». Su historia no es un caso aislado, ni azaroso; es producto del régimen global del manejo de fronteras y de la administración de la migración forzosa.

El capítulo está organizado en seis secciones: inicia con un breve recuento de los migrantes pioneros en Necoclí y las formas de llegar a dicho municipio. Posteriormente, centramos nuestro lente etnográfico en la playa, uno de los lugares centrales donde habitan muchos migrantes. En la sección siguiente, nos enfocamos en el comercio, las actividades económicas y la industria migratoria que se ha generado en los últimos años. En cuarto lugar, analizamos las políticas migratorias, las instituciones y actores públicos, privados, internacionales e ilegales presentes en Necoclí. Y, finalmente, cerramos la etnografía en el muelle y las lanchas que llevan a las y los migrantes a la selva del Darién, para terminar con las conclusiones<sup>2</sup>.

- 
1. El trabajo de campo se realizó en el marco del Proyecto «Respuestas estatales y actores no institucionales para garantizar los servicios en salud: el caso de la migración intrarregional haitiana en el corredor migratorio Chile-Colombia-México», financiado a través de una beca otorgada por el Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales (CLACSO). Ver: Santillanes *et al.* (2025).
  2. Queremos agradecer los comentarios de las y los colegas que leyeron el manuscrito y aportaron con sus comentarios, críticas y sugerencias.

## 2. LOS PIONEROS Y LAS VÍAS PARA LA LLEGADA A NECOCLÍ

Si bien entre 2021 y 2024 se hizo más visible el llamado «Tapón del Darién», como paso de tránsito de migrantes en la dirección sur-norte de nuestro continente, fueron personas provenientes, sobre todo, de Cuba y Haití, pioneras en «destaponar» esta peligrosa ruta a partir de 2015, que hoy es usada por personas provenientes de 89 nacionalidades de diferentes partes del mundo (Ministerio de Relaciones Exteriores, 2024, p. 6). El texto de Miraglia (2016) es uno de los primeros que examinó el paso por el Darién de estos dos grupos. En 2016 se registró la primera retención de migrantes en esta zona, en su mayoría cubanos, debido al cierre de la frontera entre Costa Rica y Panamá.

Al inicio de la segunda década de este siglo, los flujos migratorios eran pequeños y no se percibían como un problema para la comunidad local. De hecho, en esa época, algunos habitantes e indígenas de la zona —que conocen bien la selva— solían ayudar a los migrantes cubanos y haitianos a cruzar sin cobrarles. En la región del Darién habitan los Wounaan, Emberá Eyabida, Emberá Dobidá y Gunadule, pueblos binacionales asentados tanto en Colombia como en Panamá, agrupados alrededor de 25 resguardos indígenas y 28 territorios colectivos de comunidades negras (Comisión de la Verdad, 2022).

En la actualidad, los relatos de los migrantes y actores locales mencionan el control territorial que ejercen los indígenas de la selva del Darién, pero por encima de ellos el Cartel del Golfo. Estas historias dejan entrever la desterritorialización (Schmidt Di Friedberg *et al.*, 2018) que han sufrido las comunidades indígenas ante el fenómeno migratorio. El abandono del Estado ha llevado a que los indígenas se conviertan en guías o adapten sus casas como albergues para quienes transitan por la selva. Se habla también de las alianzas territoriales entre los indígenas, grupos armados y actores locales, pero estos rumores quedan en el olvido o como meras historias sin comprobar, algo común en esta zona<sup>3</sup>. Lo que ocurre ahí se puede definir como zonas marrones (O'Donnell, 2004) en las que la presencia del Estado, al ser extremadamente débil o inexistente, da paso al predominio de cacicazgos o actores mafiosos que imponen sus reglas y ejercen poder discrecional sobre la población.

Según los datos de migrantes en tránsito por esta zona entre 2010 y 2019, el 65,6 % fueron cubanos y haitianos (Migración Panamá, 2024). En

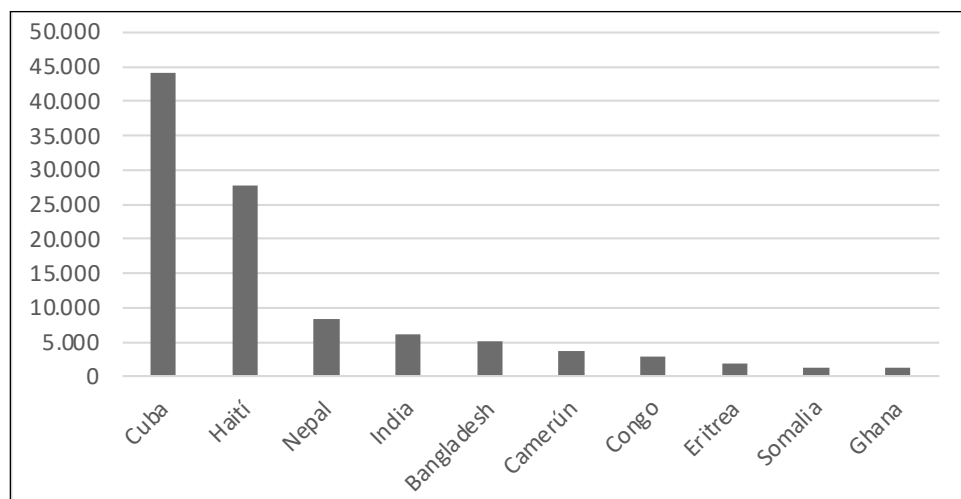
---

3. El trabajo de Cajiao *et al.* (2022) describe con detalles el rol que cumple el Clan del Golfo y su vínculo/rol en la migración irregular en este lugar.



números absolutos, se registraron aproximadamente 71.700 personas de estas dos nacionalidades, seguidas, de lejos, de migrantes provenientes de África y Asia, como se observa en la tabla 1.

**Tabla 1.** Tránsito irregular de extranjeros por la frontera colombiana por país según orden de importancia (2010-2019)



*Nota.* Elaboración propia en base a Migración Panamá.

Esta información cuantitativa también fue confirmada en nuestro trabajo de campo. Rosa, trabajadora social nos comentó:

Desde hace diez años se empezó a notar la migración. Llegó una haitiana a Necoclí, embarazada; ella solo hablaba criollo y en la región solo estaba la ONU en Apartadó. En ese momento, los casos no eran permanentes; los migrantes iban pasando, pero en menor cantidad (Rosa, habitante local).

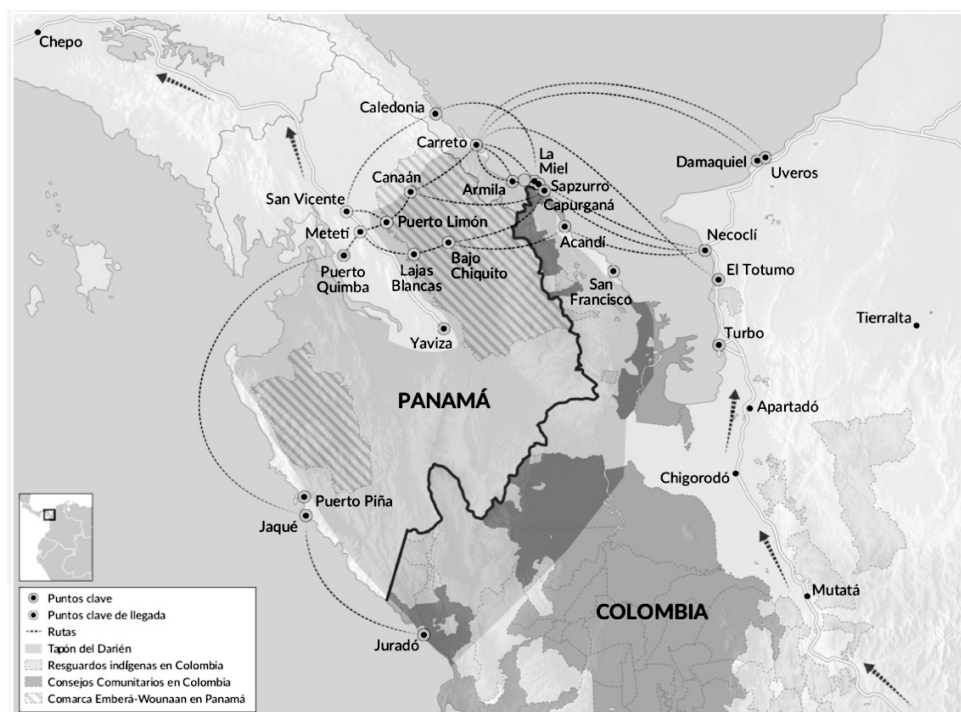
Para llegar a este municipio fronterizo, muchos migrantes entran al continente americano por Ecuador, país que, en 2008, eliminó las visas de ingreso a todos los ciudadanos del mundo. Así, este pequeño país andino se convirtió en un Estado bisagra o nodo articulador, tanto para los migrantes que se dirigen al norte como para los que se dirigen al sur del continente (Ramírez, 2022, p. 223)<sup>4</sup>.

4. Actualmente el Ecuador pide visa de entrada a 45 nacionalidades, incluyendo a venezolanos, haitianos y cubanos. Ver: <https://www.cancilleria.gob.ec/2020/06/30/lista-de-paises-que-deben-presentar-visa-al-ingresar-al-ecuador/>

Existen otras rutas fronterizas, además de la de Ipiales, que colinda con el puente de Rumichaca en Ecuador. Se habla de otras cinco rutas establecidas para los migrantes procedentes del oriente. Entre ellas se encuentran la ciudad de Cúcuta, fronteriza con Venezuela, y los tres puentes para el paso de migrantes: Simón Bolívar, Francisco de Paula Santander y Unión.

Además de las más de 50 trochas o pasos clandestinos que existen y facilitan el tránsito a un gran número de migrantes, hay otras rutas ubicadas en el suroccidente y el sur del país. Aun así, la mayoría de los migrantes tiene claro que su destino principal es el pueblo de Necoclí y, en menor medida, Turbo o El Totumo, como se observa en el mapa 2.

**Mapa 2.** Rutas migratorias en la frontera entre Colombia y Panamá



*Nota.* Cajiao, Tobo y Botero (2022).

Los migrantes que viajan por tierra, una vez en territorio colombiano, necesitan llegar hasta Medellín, donde el Terminal del Norte es el punto de salida de buses hacia Necoclí, conocida como la perla solitaria del golfo de Urabá. En la estación de buses ya es evidente la presencia de migrantes que viajan con porrones (bidones) de agua, así como de vendedores ambu-

lantes con dispensadores (ver Figura 1) que ofertan pañales, medicamentos y artículos de aseo para el viaje.

**Figura 1.** Dispensador de artículos, terminal del norte, Medellín



*Nota.* Fotografía propia.

**Figura 2.** Medio de transporte usado por migrantes en tránsito llamados mulas o pirateados



*Nota.* Fotografía propia.

A medida que nos acercamos a Necoclí, la presencia de migrantes es más visible: caminando solos o en grupo por la vía, o durmiendo en la calle. Esto se observó tanto en Chigorodó como en los municipios más próximos, como Carepa, Apartadó y Turbo. Como se mencionó en la introducción, algunos llegan en mulas o pirateados, como muestra la Figura 2.

Muchos migrantes nos comentaron que fueron asaltados en la ruta, ya sea en Perú, Ecuador o Colombia:

Cuando yo salí de Chile, en Perú estaba un poquito peligroso, porque quitan la plata a la gente (...). Entonces, en Perú, en la noche te hacen sacar toda la plata que trajeron, pero no se les saca la plata a los venezolanos; solamente le hacen eso a los haitianos. Roban a los que tienen poco castellano; es el problema: por el idioma. Por eso se aprovechan de nosotros (Josué, migrante haitiano).

En una de esas yo también pidiendo comida en un comedor pues a mí me hicieron dos tiros aquí, eso fue en Manizales. Yo estaba en un comedor pidiendo comida y pues yo le dije a la señora que yo le ayudaba a limpiar las mesas, a barrer o a lavar los platos para que me regale comida, porque no tenía dinero. Entonces, llega un señor en un carro pues, y el man me dijo: «espérame aquí, ya regreso». Fue y compró unos almuerzos para llevar y los dejó en su carro, y de ahí saca un arma y viene y me la pone en la cabeza y me hizo dos detonaciones así, y la gente estaba viendo ahí, y me hizo sacar la ropa, totalmente desnudo (Elías, migrante ecuatoriano).

Estos relatos evidencian que muchos migrantes que llegan a Necoclí ya han experimentado problemas como violencia, abusos y asaltos, lo que refleja los peligros que enfrentan en el trayecto de la ruta.

### 3. LA PLAYA Y LAS BARRIDAS

La playa es, sin duda, uno de los lugares más importantes para el análisis del tránsito migratorio. Allí se desarrollan diversas dinámicas económicas, culturales y sociales en torno a este fenómeno, y se producen cambios constantes en su gestión, debido al control que ejercen «los señores» al margen de la ley, quienes están, de cierta forma, legitimados en la zona (más adelante volveremos sobre este tema). El municipio de Necoclí históricamente se ha caracterizado por ser un sitio turístico que conecta con destinos paradisíacos en Colombia y en Panamá. Sin embargo, a partir de

la llegada de la COVID-19, la actividad turística se ha visto afectada tanto por la pandemia como por los flujos constantes de migrantes que acampan en la playa mientras reúnen el dinero necesario para continuar su viaje hacia la selva.

En la playa principal, El Pescador, se encuentran ubicados los dos muelles desde los cuales salen las lanchas que llevan a los migrantes al Darién. Allí se hace visible la dimensión del problema migratorio que enfrenta esta región. Los migrantes que llegan a esta zona instalan sus carpas y objetos personales (ver Figura 3) con los que realizan sus actividades cotidianas mientras esperan, debido a que muchos no cuentan con los recursos para pagar un hospedaje.

**Figura 3.** Playa El Pescador, Necoclí



*Nota.* Fotografía propia.

Las condiciones de vulnerabilidad en las que se ven inmersos los migrantes, sumadas al control que se ejerce sobre ellos en la playa, agravan su situación y los exponen a múltiples violencias. En la entrevista realizada a Denis, migrante venezolana que se encontraba

junto con su esposo y sus tres hijos, nos informó sobre las «barridas», métodos que utilizan para sacar a los migrantes de la playa y moverlos para Acandí:

Nos informaron que hubo bastante actividad. A la una de la mañana del domingo, llegaron «los señores» y amenazaron a los migrantes que se encontraban en la playa; les dijeron que desalojaran o los iban a matar, robar y maltratar. El lugar se veía «limpio»; se hablaba de barridas y se notaba una tensión en los alrededores. Otros migrantes relatan que el fin de semana para ellos es el infierno, pues no trabajan las organizaciones humanitarias y tampoco hay servicio en el comedor humanitario y les toca sobrevivir como pueden y aguantar hambre (Denis, migrante venezolana).

Los comerciantes suelen quejarse del escaso volumen de ventas, debido a que los turistas no se ven interesados en visitar una playa ocupada por personas en condiciones de extrema precariedad, lo que conlleva que habitualmente se realicen barridas, desplazando a los migrantes y prohibiéndoles una reubicación en la playa. Pese a esto, después de la advertencia de retirada, los migrantes suelen regresar o son reemplazados por otros, ya que es el único sitio donde pueden permanecer sin pagar.

La playa El Pescador se ha convertido en el alojamiento de los más desprotegidos que llegan al municipio sin conocer las dinámicas del lugar. Ahí se alimentan, descansan, socializan e incluso, realizan sus necesidades básicas directamente en la playa o en el mar. Este hecho, según señala Jaramillo *et al.* (2024, p. 6), ya constituye en sí un problema de salud pública, debido a que provoca una proliferación de enfermedades de la piel y gastrointestinales, entre otras, afectando tanto a adultos como a niños.

Muchos de los que llegan no saben que la migración se ha convertido en un negocio y que los hoteles y la comida cuestan el doble o incluso más. Organizaciones como el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) y la Cruz Roja ponen al servicio de los migrantes contenedores de agua para su uso diario (Figura 4). Como podemos ver en la siguiente gráfica, los migrantes también llegan a estos dispensadores para bañarse y recoger agua para preparar sus alimentos.

**Figura 4.** Dispensador de agua ubicado en la playa El Pescador, Necoclí

*Nota.* Fotografía propia.

Durante la semana, la dinámica de la playa es diferente a la de los fines de semana. El territorio se transforma según las circunstancias políticas, de seguridad y económicas que surgen. Los migrantes describen los sábados y domingos como días de escasez extrema, «casi una tortura», según sus palabras. Las organizaciones no trabajan los fines de semana. La prostitución y otras actividades ilícitas proliferan y dejan a los migrantes con opciones limitadas, obligándolos a sobrevivir como pueden.

Uno de los pocos espacios de esparcimiento que les queda es el mar, que se convierte en su escape, una pausa que les permite, aunque sea por un momento, disipar la tristeza y olvidar el peso de ser migrantes en tránsito y con escasos recursos. Aun así, las organizaciones no recomiendan acercarse al mar debido a los altos niveles de contaminación.

#### **4. EL COMERCIO, LAS ACTIVIDADES ECONÓMICAS Y LA INDUSTRIA MIGRATORIA**

Necoclí se ha caracterizado por ser un pueblo pluriétnico. Desde el siglo XX, llegaron a la perla solitaria del golfo de Urabá personas de la zona Caribe del país, después campesinos sabaneros y, más recientemente, pobladores del interior, quienes se dedicaron a actividades comerciales (Alcaldía de Necoclí, 2024). Los procesos territoriales del siglo pasado estuvieron marcados por la migración interna, lo que configuró las actividades principales de los necocliseños.

Entre las actividades de esta zona se encuentran: la ganadería, el cultivo de plátano, la pesca y el turismo, que han sido las principales fuentes de trabajo para sus habitantes. No obstante, en algunas áreas también se ha observado el surgimiento de cultivos ilícitos (Cajiao, Tobo y Botero, 2022).

La infraestructura del municipio de Necoclí no estaba preparada para recibir grandes flujos de turistas ni, menos aún, de migrantes en tránsito. Los hoteles ubicados en la zona de playa solían tener alta ocupación únicamente durante las temporadas de vacaciones, lo que obligaba a los habitantes a depender de otras actividades económicas para generar ingresos el resto del año.

Hasta hoy, en las calles de este antiguo municipio se escuchan historias sobre los primeros flujos migratorios internacionales de «aventureros», que ocurrieron a inicios del siglo XXI. Sin embargo, con el incremento de personas en tránsito y el cierre de fronteras provocado por la pandemia —que en esta zona se prolongó hasta mediados de 2021—, miles de migrantes se quedaron varados, lo que provocó cambios drásticos en la vida cotidiana, en el paisaje de la localidad y en el desarrollo de nuevos negocios (ver Figura 5).

Han aumentado los negocios. Tan pronto como empezó a aumentar la migración aquí, empezaron a ampliar los hoteles, la gente empezó a montar restaurantes y puntos de comida. Lo que aumentó mucho también fue la venta de las carpas, los negocios que están aquí aumentaron, les venden carpas, botas, veterinaria para ahuyentar las culebras... (Raúl, habitante local).

**Figura 5.** Puestos de venta de artículos para migrantes



*Nota.* Fotografía propia.



En efecto, debido al alto flujo migratorio, las dinámicas económicas, culturales y sociales han cambiado en el municipio: el turismo en Necoclí se ha visto afectado y quienes dependían de esta actividad como base económica debieron reinventarse, dirigiendo su atención hacia los nuevos «huéspedes».

Con la llegada masiva de migrantes a partir de 2020 en plena pandemia del COVID-19, el municipio colapsó: los servicios de salud, los hoteles, los supermercados se vieron desbordados. A partir de ese momento, los habitantes locales optaron por adaptar sus actividades comerciales para responder a las necesidades de la población migrante, transformando así la economía y la vida social en función de esta nueva realidad.

Aparecieron múltiples comercios y vendedores ambulantes para atender las necesidades básicas de los migrantes. Estos han dinamizado completamente la economía del municipio y los habitantes locales han tratado de aprovechar al máximo su presencia. Comenzó a aparecer todo tipo de productos y servicios para los migrantes: desde los paquetes de servicios para continuar el tránsito, pasando por servicios de recarga de celulares — que pueden costar aproximadamente 2,5 dólares— hasta la venta de protectores de celulares y pasaportes del lodo y el agua que les esperan en la selva.

La mayoría de las casas son de un piso, pero ante el constante flujo de migrantes han cambiado su estructura para convertirse en hostales. Gran parte de los haitianos entrevistados señalaron que prefieren hospedarse en lugares donde puedan cocinar, ya que así se adaptan mejor a sus necesidades y preferencias. Por su cultura e idioma —aunque muchos vienen de Chile— no suelen relacionarse con otros migrantes ni con la población local, y prefieren no pasar por la calle ni por la playa. Viajan en familia o con amigos y mantienen sus *rezos* (redes, en creole) de paisanaje.

Esto contrasta con lo que ocurre con los venezolanos y algunos ecuatorianos, a quienes durante el día se puede observar estacionados en diferentes zonas del pueblo, ya sea vendiendo dulces, pidiendo dinero o comida, o simplemente esperando para cruzar al Darién.

En las calles de Necoclí, los migrantes en tránsito prolongado buscan formas de sobrevivir. Algunos han decidido emprender pequeños negocios, como en el caso de una madre venezolana y sus hijas, que instalaron un puesto ambulante de venta de pasteles venezolanos ante la gran afluencia de sus connacionales (ver Figura 6). Con los ingresos que obtienen, logran cubrir sus necesidades básicas.

**Figura 6.** Puesto de comida venezolana



*Nota.* Fotografía propia.

Cerca de la playa se observan diversas construcciones y ampliaciones de estructuras, principalmente hoteles y restaurantes, que buscan incrementar su capacidad para albergar a más migrantes y turistas. Aunque muchos migrantes permanecen en la playa por falta de recursos, otros llegan con el dinero suficiente para pagar los servicios que ofrecen quienes gestionan el negocio de la migración.

Este es el caso de los migrantes asiáticos, quienes pagan un servicio «VIP» para hospedarse en hoteles y recibir una atención diferenciada. Además, cuentan con los recursos necesarios para acceder a rutas más cómodas durante su travesía por la selva. En los muelles se encuentran maleteros, guías y operadores de embarcaciones, todos involucrados en una economía migratoria tan lucrativa que incluso ha provocado un aumento de la deserción escolar, ya que muchos jóvenes prefieren trabajar como guías en la selva para obtener ingresos rápidos.

Durante una visita a Medellín, el procurador delegado para la defensa de los derechos humanos, Javier Sarmiento, advirtió que las dinámicas derivadas del fenómeno migratorio en el «Tapón del Darién» estarían generando un cambio en las aspiraciones de los niños y niñas en Necoclí. Sarmiento aseguró que «ya la aspiración no es ser pescador, no es manejar una lancha, ser capitán, sino que es ser guía o integrarse a esa actividad, mal llamada coyotes, para recibir un sustento y unas ganancias» (Londoño, 2024).

En las calles de Necoclí se encuentran diferentes establecimientos, como farmacias, restaurantes, hoteles, hostales y discotecas. Aun así, lo más común son los negocios informales o tiendas improvisadas que ofrecen toda clase de artículos para la selva: botas, carpas, insecticidas, bolsos, estuches para celular, ollas, porrones de agua, entre otros objetos de alta demanda. Y, por supuesto, también hay bancos y empresas dedicadas al envío de dinero, como Western Union.

En el pueblo, el negocio lucrativo de la migración es una realidad que ha dinamizado la economía local. En menos de cuatro años, el comercio y los establecimientos del municipio han crecido de manera desproporcionada respecto de la infraestructura, que carece de alcantarillado y no cuenta con acceso a agua potable. Como municipio de sexta categoría, Necoclí se encuentra alejado de los centros de poder y ha sufrido históricamente un abandono estatal.

De lo descrito se desprende que en este lugar se ha desarrollado toda una «industria migratoria» (Gammeltoft-Hansen y Sorensen, 2013; Hernández-León, 2018), entendida como el conjunto de actores, negocios, servicios e infraestructuras que, motivados principalmente por el lucro económico, facilitan y sostienen los procesos de migración internacional. Esta industria abarca actividades tanto legales como ilegales y extralegales, formales e informales, e incluye a diversos actores como empresas de transporte, prestamistas, coyotes, servicios de remesas, intermediarios laborales e incluso organizaciones criminales dedicadas al tráfico de personas. Además, interactúa con gobiernos, redes de migrantes y organizaciones internacionales y del tercer sector vinculadas a los temas de movilidad humana.

## 5. POLÍTICAS, ACTORES Y GOBIERNO HUMANITARIO

Como hemos visto hasta acá, muchos aspectos han cambiado en Necoclí a raíz de la llegada masiva de migrantes en tránsito. Sin embargo,

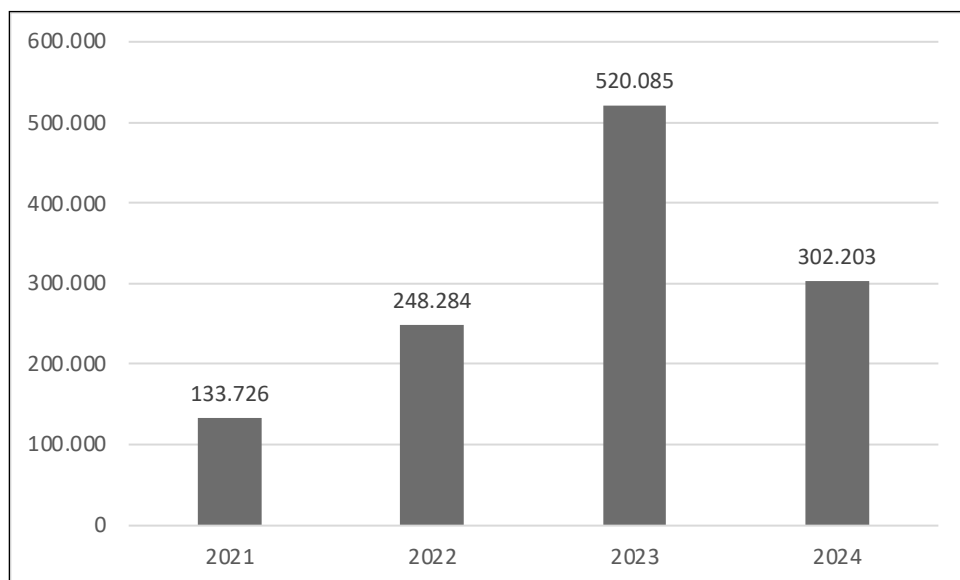
uno de los temas donde este cambio se observa con mayor claridad es en el paisaje, particularmente al analizar la proliferación de actores y grupos públicos, privados y del tercer sector, tanto nacionales como internacionales, regulares e irregulares, presentes en el territorio.

Para nadie es novedad que, por lo general, las ciudades de frontera en América Latina son espacios con escasa presencia gubernamental y una provisión limitada de servicios, en comparación con las ciudades centrales. Necoclí no es la excepción. La perla solitaria del golfo de Urabá era un pueblo prácticamente olvidado, pequeño, del que no se hablaba ni se conocía prácticamente nada. Tampoco era un lugar investigado por los «migrantólogos», pues no figuraba como zona de tránsito. Una persona de la localidad nos comentó:

Esta situación de la migración viene presentándose desde hace más o menos tres o cuatro años, y pues al principio fue un tema muy crítico en el que nadie sabía qué estaba pasando, ni siquiera la misma comunidad. El mismo municipio es muy pequeño y a veces no tiene ni las capacidades para sus propios habitantes, y llegar a atender a un montón de personas sin ser de acá, sin tener las herramientas ni la información, ha sido bastante complejo (Olga, habitante local).

Sin embargo, al convertirse, desde inicios de la década de 2020, en la principal puerta de entrada al Darién, Necoclí comenzó a figurar en el radar de diversos actores, empezando por el gobierno central. No está de más recordar que Colombia, históricamente, fue un país expulsor de migrantes y de desplazados internos, lo que relegó la política inmigratoria y de tránsito, que no fue prioritaria. Esto empieza a cambiar a raíz de la llegada masiva de venezolanos (Ramírez y Ospina, 2022), cuando el país pasa a constituirse como territorio de destino y tránsito. León y Antolínez (2021) hablan de las dos caras de la gestión de flujos migratorios.

En efecto, la llegada de Gustavo Petro al poder en agosto de 2022 coincide con el incremento de migrantes en tránsito en dirección sur-norte, lo que convierte al llamado «Tapón del Darién» en una de las regiones del continente con mayor visibilidad y relevancia en relación con los flujos migratorios regionales. Como ya se indicó y se observa en el gráfico siguiente, en los últimos cuatro años más de 1.200.000 personas han transitado por este lugar, siendo 2023 el año de mayor volumen (Migración Panamá, 2024).

**Tabla 2.** Migrantes en tránsito irregular por el Darién 2021-2024

*Nota.* Elaboración propia en base a Migración Panamá.

Este incremento provocó que el tema migratorio comenzara a formar parte de la agenda de política interior y exterior. En el Plan Nacional de Desarrollo se establece que Colombia profundizará los esfuerzos de atención e integración de poblaciones extranjeras que se encuentren en su territorio, particularmente aquellas en situación de vulnerabilidad, y prestará atención humanitaria y de emergencia a quienes transitan por el país (Gobierno de Colombia, 2023, p. 246). Este mandato señalado en el Plan de Desarrollo ha dado lugar a la instalación de mesas institucionales gubernamentales —entre diferentes secretarías y niveles de gobierno— para gestionar la migración que transita por Necoclí, así como a la creación del Observatorio de Migración, Migrantes y Movilidad Humana (Ministerio de Relaciones Exteriores, 2024a).

A nivel de política exterior, concretamente en relación con los migrantes que atraviesan el Darién, se instalaron mesas binacionales con Panamá. A mediados de 2024, la viceministra de Asuntos Multilaterales señaló que Colombia no cerrará ni militarizará la frontera con Panamá e instruyó al director de Migración a crear una ruta de asistencia a migrantes.

Adicionalmente, se creó el Mecanismo Tripartito sobre Migración: Estados Unidos, Panamá y Colombia, que plantea cuatro ejes: (1) respon-

## ESTUDIOS



Acceso online a Biblioteca Digital Legalteca:  
consulte página inicial de esta obra

Descentrando los estudios migratorios en Latinoamérica ofrece un diagnóstico situado de las formas contemporáneas de gobernar la movilidad humana en Latinoamérica. A través de nueve contribuciones interdisciplinarias —con casos en Colombia, México, Ecuador, Chile y Argentina, así como en espacios fronterizos transnacionales— el libro combina evidencia documental, análisis normativo, trabajo de campo y reflexión teórica para mostrar cómo la región produce soluciones innovadoras con un alto margen de autonomía, al tiempo que reproduce modelos y prácticas globales restrictivas.

La obra se concentra principalmente en los procesos de la última década, aunque integra miradas históricas más amplias que permiten rastrear continuidades y rupturas en la construcción de los marcos regionales y en la adopción de mecanismos internacionales de supervisión. Desde foros multilaterales y regímenes jurídicos hasta dinámicas territoriales en rutas y fronteras, los capítulos abordan las brechas y tensiones entre las normas y las prácticas, y dan cuenta del avance de los arreglos pragmáticos y de la discrecionalidad ejecutiva en la región.

ISBN: 978-84-10308-98-5



UNIVERSIDAD  
NEBRIJA

Cátedra Global Nebrija en  
Migraciones y Derechos Humanos

ARANZADI