

Índice General

Página

PRÓLOGO

LUIS MARTÍN REBOLLO	23
---------------------------	----

I PARTE

Introducción	31
---------------------------	----

CAPÍTULO 1

Desarrollo sostenible, mantenimiento sostenible y sostenibilidad: sobre los conceptos jurídicos, las limitaciones, la utilidad, la utopía y el caminar

ROBERTO O. BUSTILLO BOLADO	33
----------------------------------	----

1. **La utilidad y las limitaciones de los conceptos en el mundo del Derecho. El negocio jurídico como ejemplo ilustrativo ..** 34
2. **El concepto (¿o los conceptos?) de *desarrollo sostenible* en el informe Brundtland y en su Anexo I de proyectos de principios jurídicos: encauzar el *desarrollo* impulsa el primero; la *sostenibilidad* protagoniza el segundo** 36
 - 2.1. *El desarrollo sostenible en el Informe Brundtland* 36
 - 2.2. *El desarrollo sostenible en los proyectos de principios jurídicos de su Anexo I* 40

3. El <i>mantenimiento sostenible</i> como elemento integrante del principio jurídico de <i>desarrollo sostenible</i> en el acervo de la Unión Europea y en el Derecho interno español.....	43
3.1. <i>Planteamiento</i>	43
3.2. <i>En el acervo de la Unión Europea</i>	43
3.3. <i>En el Derecho interno español</i>	46
4. A modo de conclusión: donde, sin hablar expresamente de la sostenibilidad, Stammler y Galeano nos muestran la trascendencia para la vida en la Tierra de la astronomía a ojo desnudo y del ejercicio físico en la dirección adecuada	48
5. Epílogo: sobre la sostenibilidad y este libro colectivo	50
6. Jurisprudencia citada	51
7. Bibliografía citada	52

II PARTE

Repercusión de la actividad pública urbanística y ambiental sobre la salud y la calidad de vida en espacios urbanos	55
--	-----------

CAPÍTULO 2

Los desafíos urbanísticos y ambientales en relación con la salud y la calidad de vida de las personas que viven en entornos urbanos

MARÍA ROSARIO ALONSO IBÁÑEZ	57
1. Introducción.....	57
2. Nuevas herramientas al servicio de los desafíos urbanísticos y ambientales actuales	60
2.1. <i>Nueva metodología de la gestión urbana</i>	61
2.2. <i>Los planes de movilidad urbana sostenible (PMUS)</i>	68
3. La incorporación de objetivos de sostenibilidad climática por el planeamiento urbano	70
4. La incorporación de objetivos de sostenibilidad energética por el planeamiento urbano	72

5.	La insuficiencia de reglas jurídicas frente a los desafíos urbanísticos y ambientales en relación con la salud y la calidad de vida de las personas que viven en entornos urbanos	73
6.	Bibliografía	76

CAPÍTULO 3

Ordenación estratégica del territorio y calidad de vida

M. ^a FUENSANTA GÓMEZ MANRESA	79
1. La planificación estratégica como presupuesto de la calidad de vida.....	79
2. Ordenación territorial estratégica <i>versus</i> urbanismo diseminado y regresión en la protección del entorno natural y cultural.....	87
3. La contribución de la planificación estratégica y prospectiva al logro de ciudades más amables y resilientes: la prevención y mitigación de los impactos del cambio climático, la revitalización del medio edificado, la supresión de barreras arquitectónicas y la consecución de la eficiencia energética .	96
4. Reflexión final.....	104
5. Bibliografía	105

CAPÍTULO 4

La regulación urbanística, ambiental y de medidas de prevención, protección y defensa frente a los incendios en las ciudades y su proyección sobre la salud y la calidad de vida urbana

MARGARITA PARAJÓ CALVO Y MARÍA BELÉN GONZÁLEZ RAMÍREZ		107
1.	Introducción.....	107
2.	Sobre los servicios municipales de prevención y extinción de incendios	109
3.	Aproximación al sistema de protección civil.....	116
4.	La integración de los riesgos en el urbanismo	119

	<i><u>Página</u></i>
4.1. <i>La incorporación de los contenidos de la protección civil en la tramitación de los instrumentos de planificación.....</i>	119
4.2. <i>La incidencia de los riesgos en el régimen del suelo</i>	122
5. Especial referencia a la regulación de la interfaz urbano-forestal	128
6. Especial referencia a la trama urbana existente: los cascos antiguos	132
7. Breve referencia al marco normativo de la edificación.....	138
8. Conclusiones.....	142
9. Bibliografía	144

CAPÍTULO 5

La influencia de la planificación del uso del suelo y la evaluación ambiental establecidas en la normativa gallega sobre la salud de las personas: regulación y sostenibilidad del entorno

PAULA GAMALLO CARBALLUDE	147
1. Los usos del suelo en la Comunidad Autónoma de Galicia según la Ley 2/2016, de 10 de febrero, de suelo de Galicia	148
2. Impacto de la planificación urbanística gallega en la salud pública de las personas, la relación entre la ordenación del suelo y la calidad de vida	150
2.1. <i>Suelo urbano: consolidado y no consolidado</i>	153
2.2. <i>Suelo de núcleo rural: tradicional y común</i>	155
3. Desafíos del suelo rústico y urbanizable: el riesgo de su flexibilidad, los problemas de sobrecarga en infraestructuras y las necesidades de planificación en áreas no consolidadas...	158
4. La herramienta de evaluación ambiental en la Comunidad Autónoma de Galicia	165
4.1. <i>La prevención de riesgos y su relación con la salud</i>	166
4.2. <i>Sostenibilidad a través del procedimiento de evaluación ambiental</i>	169
5. Conclusiones.....	175

	<u>Página</u>
6. Bibliografía	176
 CAPÍTULO 6	
Las ciudades cuidadoras: ¿pueden las smart cities contribuir a la mejora de la salud y la calidad de vida de los ciudadanos?	
NOELIA BETETOS AGRELO.....	179
1. Introducción: la crisis de los cuidados en el entorno urbano	180
2. De la ciudad tradicional a la smart city: la progresiva incorporación de los cuidados a las funciones de la ciudad.....	186
3. Los cuidados como objeto de la actuación de las ciudades inteligentes.....	194
4. El papel de las ciudades inteligentes en la prestación y optimización de los servicios de cuidados.....	199
4.1. <i>El régimen de distribución de competencias en materia de servicios de cuidados: el cometido de las ciudades</i>	<i>200</i>
4.2. <i>El derecho de los cuidados: taxonomía de los servicios de cuidados prestados por las grandes ciudades.....</i>	<i>204</i>
4.2.1. Los servicios de cuidados prestados a domicilio	204
4.2.1.1. Los servicios de ayuda a domicilio	205
4.2.1.2. Los servicios de teleasistencia y otras prestaciones complementarias de carácter tecnológico.....	206
4.2.2. Los servicios prestados en los espacios públicos de cuidados	207
4.2.2.1. Para la infancia y la juventud	208
4.2.2.2. Para las personas mayores	209
4.2.2.3. Para las personas con necesidades específicas.....	211
4.2.2.4. Para la tutela de la vulnerabilidad habitacional	212
5. Bibliografía	213

CAPÍTULO 7

Urbanismo, Habitação e Direito à Cidade: uma análise à luz da Ordem Jurídica Portuguesa

MARIA DO ROSÁRIO ANJOS	219
1. Introdução	219
2. Urbanismo e direito à habitação à luz da Ordem Jurídica Portuguesa.....	220
2.1. <i>Natureza e função do urbanismo.....</i>	220
2.2. <i>O direito à habitação como direito humano</i>	223
2.3. <i>Lei de Bases da Habitação e legislação fundamental</i>	227
3. Urbanismo e direito à cidade.....	230
3.1. <i>Urbanismo e cidades do futuro: ordenamento do território, planeamento e regulação.....</i>	232
3.2. <i>O urbanismo e sua repercussão na Cidade: mudar a cidade para se viver melhor</i>	233
4. Do direito à habitação ao direito à cidade	236
5. A garantia de saúde e bem-estar na Carta Mundial de Direito à Cidade.....	238
6. Considerações finais.....	241
7. Referências bibliográficas	242

III PARTE

Repercusión de la actividad pública urbanística y ambiental sobre la salud y la calidad de vida en espacios rurales	247
--	------------

CAPÍTULO 8

El medio ambiente y la calidad de vida en entornos rurales: mejora de redes de saneamiento y depuración y otras acciones en el marco del desarrollo rural

MARÍA DEL CARMEN RODRÍGUEZ MARTÍN-RETORTILLO.....	249
1. Introducción.....	250

	<i><u>Página</u></i>
2. Carta europea del agua	256
3. Normativa de la Unión Europea en materia de aguas	256
4. Acuerdos de la ONU sobre la materia	259
4.1. Derecho humano al agua y al saneamiento	259
4.2. Objetivos de Desarrollo Sostenible	259
4.3. Agenda de acción para el agua	260
5. El programa de desarrollo rural sostenible PDRS (2010-2014) (Real Decreto 752/2010, de 4 de junio)	260
5.1. Situación y diagnóstico del medio rural en España	260
6. Singularidad de Galicia.....	261
7. Hoja de ruta hacia una Europa eficiente en el uso de los recursos de 2011	261
8. Comunicación «Hacia una economía circular: un programa de cero residuos para Europa».....	262
9. El Plan de Acción de Economía Circular de 2015	262
10. Dictamen del Comité Europeo de las Regiones — Sistema eficaz de gestión del agua: un enfoque para soluciones innovadoras. Diario Oficial de la Unión Europea 30.6.2017 (2017/C 207/09)	263
11. La estrategia europea para el plástico en una economía circular	264
12. Pacto Verde Europeo	264
13. El Plan de Acción de Economía Circular de 2020	264
14. Estrategia de la UE sobre la biodiversidad de aquí a 2030. Reintegrar la naturaleza en nuestras vidas.....	265
15. La Estrategia Española de Economía Circular.....	265
16. Resolución del Parlamento Europeo, de 17 de diciembre de 2020, sobre la aplicación de la legislación de la Unión relativa a las aguas (2020/2613(RSP)) (2021/C 445/16) Diario Oficial de la Unión Europea 29.10.2021	267
17. Nuevo Plan de Acción de Economía Circular de la UE	267
18. El Plan de Economía Circular aprobado por España	268

	<i>Página</i>
19. El Plan Nacional de Depuración, Saneamiento, Eficiencia, Ahorro y Reutilización	268
20. El Plan Nacional de adaptación al cambio climático (PN-ACC) 2021-2030.....	269
21. Orientaciones estratégicas de agua y cambio climático	270
22. Dictamen del Comité Europeo de las Regiones — Hacia una gestión resiliente del agua para luchar contra la crisis climática en el marco de un Pacto Azul Europeo (Dictamen de iniciativa) (C/2024/5367)	271
23. Dictamen del Comité de las Regiones — El papel de los entes locales y regionales en la transición hacia una economía circular (C/2024/5365) Diario Oficial de la Unión Europea 17.09.2024	274
24. Conclusiones.....	275
25. Bibliografía	276

CAPÍTULO 9

La clasificación y la calificación urbanística y la calidad de vida en el medio rural: especial referencia al uso residencial

MANUEL ANTONIO CRESPO PÉREZ.....	279
1. El suelo del medio rural desde la perspectiva del Derecho urbanístico.....	279
2. El <i>ius aedificandi</i> en el medio rural	280
2.1. Las situaciones básicas de suelo: urbanizado y rural	282
2.2. Las clases de suelo	285
2.2.1. Leyes autonómicas de inclusión en el suelo no urbanizable o rústico	285
2.2.2. Leyes autonómicas con clase específica.....	286
2.2.3. Leyes autonómicas de inclusión en el suelo urbano.....	286
2.2.4. Modelos mixtos	287
3. La calificación urbanística	288

	<i>Página</i>
3.1. <i>Concepto: diferencias entre clasificación y calificación urbanística</i>	288
3.2. <i>Su aplicación en el suelo del medio rural</i>	288
4. El uso residencial del suelo del medio rural	289
4.1. <i>Régimen jurídico estatal</i>	289
4.2. <i>Vivienda vinculada a la explotación agropecuaria</i>	291
4.3. <i>Vivienda familiar aislada</i>	293
4.4. <i>Asentamientos rurales de población</i>	296
4.5. <i>Edificaciones tradicionales</i>	300
5. Consideraciones finales	301
6. Bibliografía	302

CAPÍTULO 10

Planificación urbanística y acceso digital a los servicios públicos en el medio rural: especial referencia a los servicios sociales

FRANCISCO PUERTA SEGUIDO	307
1. Introducción	308
2. El marco normativo	310
2.1. <i>El marco jurídico del acceso digital a los servicios públicos. Especial referencia a los servicios sociales</i>	313
2.1.1. Los servicios sociales como derecho fundamental	314
2.1.2. El marco supranacional	317
2.1.3. La legalidad ordinaria	319
2.1.4. La legislación autonómica	322
2.1.4.1. La Ley 9/2016, de 27 de diciembre, de Servicios Sociales de Andalucía	324
2.1.4.2. La Ley 3/2019, de 18 de febrero, de la Generalitat, de Servicios Sociales Inclusivos de la Comunitat Valenciana	324
2.1.4.3. La Ley 16/2019, de 2 de mayo, de Servicios Sociales de Canarias	326

	<i><u>Página</u></i>
2.1.4.4. La Ley 12/2022, de 21 de diciembre, de Servicios Sociales de la Comunidad de Madrid.....	326
2.1.4.5. La Ley 14/2010, de 16 de diciembre, de Servicios Sociales de Castilla-La Mancha	327
2.2. <i>Estrategias y planes específicos de transformación digital en servicios sociales</i>	328
3. La brecha digital en el medio rural	329
3.1. <i>Características y desafíos del medio rural en la era digital</i>	329
3.2. <i>El impacto de la brecha digital en el acceso a los servicios públicos</i>	330
3.3. <i>Algunas iniciativas y políticas para reducir la brecha digital rural</i>	332
4. Planificación urbanística y acceso digital a los servicios públicos	334
4.1. <i>La integración de las TIC en la planificación urbanística rural</i>	334
4.2. <i>Modelos de planificación urbanística orientados a la digitalización de servicios</i>	337
5. Los servicios sociales digitales en el medio rural	339
5.1. <i>Características y necesidades específicas de los servicios sociales rurales: ventajas y desafíos</i>	339
5.2. <i>Algunas experiencias concretas de servicios sociales digitales en zonas rurales</i>	341
6. Propuestas y recomendaciones	342
6.1. <i>Estrategias para mejorar la planificación urbanística digital y el acceso equitativo a los servicios públicos digitales en el medio rural</i>	342
6.2. <i>Recomendaciones específicas para la digitalización de los servicios sociales rurales</i>	343
7. Conclusiones	344
8. Bibliografía	347

CAPÍTULO 11

Principio de igualdad y acceso a la asistencia sanitaria en el medio rural despoblado

JOSEFA CANTERO MARTÍNEZ	353
1. A modo introductorio: la brecha sanitaria territorial.....	354
2. Algunas peculiaridades de la asistencia sanitaria en un entorno rural despoblado	356
2.1. <i>El problema de la despoblación y de su dispersión: el reto de garantizar la funcionalidad sanitaria de estos territorios</i>	<i>359</i>
2.2. <i>El problema del peculiar perfil poblacional: el paciente envejecido y pluripatológico</i>	<i>361</i>
3. El problema de la falta de profesionales sanitarios y de su desequilibrio en las zonas rurales	362
4. El derecho de los ciudadanos a acceder en condiciones de igualdad a las prestaciones sanitarias.....	367
5. El abordaje de la igualdad sanitaria desde la normativa sobre despoblación.....	369
6. Otras medidas para seguir garantizando la funcionalidad del servicio público sanitario en el entorno rural	373
6.1. <i>Adaptación de los mapas sanitarios y de los perfiles profesionales a la nueva realidad rural</i>	<i>374</i>
6.2. <i>La utilización de las tecnologías digitales</i>	<i>376</i>
6.3. <i>Una adecuada planificación de las especialidades sanitarias que tienen una proyección deficitaria para los próximos años</i>	<i>379</i>
6.4. <i>Establecimiento de un plan de incentivos económicos y no económicos para atraer y retener al personal en el medio rural ...</i>	<i>381</i>
6.5. <i>Flexibilización del régimen de jubilación y prolongación voluntaria del servicio activo</i>	<i>383</i>
6.6. <i>Instauración de programas de «fidelización» o de retención del talento</i>	<i>384</i>
7. Bibliografía	385

CAPÍTULO 12

La compra pública verde: un instrumento para mejorar la calidad de vida de la ciudadanía por la reducción de impactos ambientales, especial referencia a su repercusión en entornos rurales

ALBA LORENZO GARCÍA	387
1. Introducción	387
2. La compra pública verde: un instrumento para reducir el impacto ambiental	392
3. Análisis jurídico de la compra pública verde: cláusulas ambientales en contratación pública	397
4. Reducción de impactos ambientales en entornos rurales	400
5. Conclusiones	404
6. Bibliografía	405

CAPÍTULO 13

Ordenación urbanística e impulso del bienestar en el medio rural de Galicia

LUIS MIGUEZ MACHO	407
1. Introducción	407
2. La planificación urbanística en el medio rural	408
3. La corrección del urbanismo disperso	411
4. Régimen de usos del suelo en el medio rural	418
4.1. <i>En suelo rústico</i>	418
4.2. <i>En suelo de núcleo rural</i>	423
5. Cambios de uso y obras en construcciones situadas en suelo rústico	424
6. Conclusiones	428
7. Bibliografía	429

IV PARTE

Repercusión de la actividad pública urbanística y ambiental sobre la salud y la calidad de vida en espacios no necesariamente antrópicos	433
---	------------

CAPÍTULO 14

La regulación y gestión urbanística y ambiental de los montes y su proyección sobre la salud y calidad de vida	
EVA M. ^a MENÉNDEZ SEBASTIÁN	435
1. Planteamiento.....	435
2. Concepto legal de monte: una precisión previa necesaria.....	437
3. Gestión sostenible y multifuncionalidad	440
3.1. <i>Evolución de las funciones del monte.....</i>	440
3.2. <i>La necesaria explotación racional</i>	444
3.3. <i>Las previsiones de la Ley de Montes de 2003.....</i>	446
4. Planificación y aprovechamientos forestales: la importancia de los PORF.....	450
5. El papel de los montes en la salud y la calidad de vida	453
5.1. <i>Salud, calidad de vida y entornos físicos</i>	454
5.2. <i>El planteamiento desde la Unión Europea</i>	459
5.3. <i>Algunos instrumentos que pueden contribuir a una mejora en la gestión de los montes</i>	460
6. Conclusión	462
7. Bibliografía	463

CAPÍTULO 15

La regulación y gestión urbanística y ambiental del litoral y su proyección sobre la salud y la calidad de vida	
FRANCISCO JAVIER SANZ LARRUGA.....	469
1. Introducción.....	469

2. El principio de desarrollo territorial y urbano sostenible en la normativa básica sobre urbanismo. El relativo olvido de la realidad litoral de España	470
3. La calidad de vida y la salud como principios rectores de la política social y económica. Hacia el principio de «una sola salud»	474
3.1. <i>Preliminar</i>	474
3.2. <i>La calidad de vida y su vinculación con la protección ambiental</i>	475
3.3. <i>La salud ambiental y el emergente principio de «una sola salud» («One Health»)</i>	476
4. Salud y calidad de vida en el grupo normativo sobre el litoral	481
4.1. <i>Referencias a la normativa básica del Estado sobre el litoral ..</i>	481
4.2. <i>La ordenación del litoral en el ámbito de las Comunidades Autónomas. Especial referencia a la Ley 4/2023, de Ordenación y Gestión Integrada del Litoral de Galicia</i>	486
5. Reflexiones finales	488
6. Bibliografía	489

CAPÍTULO 16

La regulación y gestión urbanística y ambiental de los espacios del dominio público hidráulico y su proyección sobre la salud y la calidad de vida

VÍCTOR ESCARTÍN ESCUDÉ	493
1. La variable ambiental en la regulación del dominio público hidráulico y su incidencia en la mejora de la calidad de vida y protección de la salud	494
1.1. <i>Consideraciones generales</i>	494
1.2. <i>El control de la contaminación y la calidad del agua. En especial, la protección de las aguas frente a la contaminación difusa</i>	498

	<i><u>Página</u></i>
2. La adecuada ordenación urbanística del dominio público hidráulico como instrumento para la preservación de sus valores ambientales y protección de la salud.....	507
3. El urbanismo y su incidencia en la protección frente a los riesgos de inundación	513
3.1. <i>La delimitación de las zonas inundables como medio de preservación de la calidad de vida y protección de las personas ...</i>	513
3.2. <i>Clasificación urbanística de los terrenos inundables.....</i>	519
3.3. <i>Calificación urbanística de los terrenos inundables</i>	521
4. La suficiencia y disponibilidad de los recursos hídricos y su incidencia en la ordenación urbanística y en la protección frente a los riesgos de inundación.....	526
5. Bibliografía	532

